



ОБЩИНА ЛОВЕЧ

Изх. № Р-ОС-119

Дата 15.04 2021 г.

**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-ЛОВЕЧ**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

**от КОРНЕЛИЯ ДОБРЕВА МАРИНОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛОВЕЧ**

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

С Решение № 279/28.01.2021 г., в сила от 15.02.2021 г. Общински съвет-Ловеч измени текста на чл. 23 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч. Едно от измененията е на основния текст на ал. 1, с което беше премахнат изразът „ползване на пазари с цел“. По този начин отпадна точната и ясна формулировка в текста, който указваше, че именно определените с чл. 23 от Наредбата такси са за ползване на пазари и която формулировка ги отграничаваше от останалите такси, които се събират по Раздел II от Наредбата „Такси за ползване на пазари, тържища, тротоари, площади, улични платна, панаири и терени с друго предназначение“.

В този смисъл не е изпълнено изискването на чл. 9, ал. 1 от Закона за нормативните актове - разпоредбите на нормативните актове да са формулирани кратко, точно и ясно. Поради тази причина, както и в съответствие с разпоредбата на чл. 6, ал. 1, б“ от Закона за местните данъци и такси, съгласно която Общинският съвет определя местни такси за ползване на пазари, е предложено изменение на основния текст на ал. 1.

С Решение № 55/30.01.2020 г. Общински съвет-Ловеч прекрати „Общински пазари-Ловеч“ ЕООД, с ЕИК 204973723 и откри производство по ликвидация. Една от основните дейности на дружеството беше организиране на пазари и в тази връзка извършване на организационно и контролно обезпечаване на оптимални условия на търговска дейност на пазарите. Ликвидацията на търговското дружество приключи с Решение № 262/23.12.2020 г. на Общински съвет-Ловеч и след влизането на решението в сила, в края на месец януари 2021 г. бе извършено заличаване в Търговския регистър на „Общински пазари-Ловеч“ ЕООД - в

5500 Ловеч, ул. „Търговска“ №22,

кмет тел.068 601 260, факс 068 601 261, информация: 068 688 381, 068 688 312

e-mail: obshtina@lovech.bg, www.lovech.bg



ликвидация. Със заличаване на дружеството, неговото имущество премина в собственост на Община Ловеч, а с това и дейността по организиране на пазарите.

От това обстоятелство произтича необходимостта от въвеждане на нови такси, които не са упоменати в чл. 23 и следва да се регламентират, а именно - за ползване на стационарни маси. Този извод следва и от текста на чл. 4, ал. 2 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Ловеч, съгласно който за услуга, при която дейностите могат да се разграничат една от друга, се определя отделна такса за всяка от дейностите.

Към настоящия момент има разположени стационарни маси на територията, на която традиционно се организира и провежда пазарния ден /т.нар. „пазар“/, обособени в две зони: първата - с лице към ул. „Търговска“ и втората – във фермерския пазар, както и на площад „Автогара“, гр. Ловеч.

С проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч се предлага да бъдат обособени три зони със съответните сектори, за постигане на справедливо определяне на таксите за тяхното ползване.

Съгласно чл. 7, ал. 1 от ЗМДТ местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата. А принципите, въз основа на които се определя размерът на местните такси, са регламентирани в чл. 4, ал. 1 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Ловеч и са:

1. Възстановяване на пълните разходи на общината по предоставянето на услугата;
 2. Създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;
 3. Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.
- За предложените нови такси за стационарни маси са разработени калкулационни форми, които отразяват пълните разходи по предоставяне на конкретната услуга. Съобразени са преките и непреки трудови разходи (работна заплата, допълнителни плащания, здравни, пенсионни и осигурителни вноски), материални, режийни и други непреки разходи. Калкулационните форми са разработени по Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, както и въз основа на инструкцията към нея.

Основните цели на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч са:

1. Създаване на условия за разширяване обхвата на предлаганите услуги, повишаване на тяхното качество и създаване на условия за удовлетворяване на потребностите на физическите и юридическите лица;
2. Създаване на предпоставки за по-добра организация при провеждане на пазарите, както и контролно обезпечаване на оптимални условия за извършване на търговска дейност при тяхното ползване;
3. Постигане на справедливо определени такси за ползване на пазари;
4. Формулиране на ясни, точни и кратки разпоредби за ползване на пазари.

За прилагането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч не се изисква осигуряване на допълнителен и кадров ресурс.

С приемането на проекта на настоящата Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на

територията на Община Ловеч, ще се постигне в дългосрочен план справедливо определяне и заплащане на съответната такса за ползване на пазари, намаляване на неравенството и пълно възстановяване на разходите по предоставяне на услугите за ползване на пазари.

Доколкото настоящият проект на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч е с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на приемане на основание чл. 21, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 7 от ЗМСМА от Общински съвет-Ловеч, като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската харта за местно самоуправление.

Предложеният проект на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч е разработен на основание чл. 9, във връзка с чл. 6, ал. 1, „б“, чл. 7 и чл. 8 от ЗМДТ, чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 26 и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, и в съответствие с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК и чл. 141, ал. 4 от Конституцията на Република България.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч, мотивите, частичната предварителна оценка на въздействието, финансови обосновки и уведомление с изх. № 70-00-629/26.03.2021 г. до заинтересованите страни, са публикувани на интернет страницата на Община Ловеч на 26.03.2021 г., за обществена консултация, чрез предоставяне на писмени предложения и становища.

На основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от ЗНА, срокът за предложения и становища по проекта е 27.04.2021 г.

След приключване на обществената консултация, справка по чл. 26, ал. 5 от ЗНА за постъпилите предложения и становища (ако има такива) ще бъде публикувана на интернет страницата на Община Ловеч и ще бъде предоставена допълнително на Общински съвет-Ловеч, преди взимане на решение по проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч.

В процеса на разработване на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност, регламентирани в чл. 26 от Закона за нормативните актове.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 9, във връзка с чл. 6, ал. 1, „б“, чл. 7 и чл. 8 от ЗМДТ, чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4, и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК, и чл. 141, ал. 4 от КРБ, предлагам на Общински съвет – Ловеч да

РЕШИ:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч:

§ 1. В чл. 23 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 1:

а) основният текст се изменя така:

„(1) За ползване на пазари, с цел извършване на търговска дейност със селскостопанска растителна продукция (плодове, зеленчуци, включително продукция, свързана със селското стопанство-овощарство, лозарство, цветарство и растениевъдство) таксата се определя, както следва:“

б) в точка 1 се създават букви „в“ и „г“:

„в) за три месеца – 34,10 лв.;
г) за една година – 125,00 лв.“

2. В алинея 2 точка 1 се създават букви „в“ и „г“:

„в) за три месеца – 68,20 лв.;
г) за една година – 250,00 лв.“

3. Създават се ал. 3 – 6:

„(3) За ползване на стационарна маса за извършване на търговска дейност по ал. 1 и ал. 2, определя следните зони:

1. Зона „Пазар-запад“ – стационарните маси, разположени в западната част на пространството между улиците – „Търговска“, „Тодор Каблешков“ и „Осъмска“ в гр. Ловеч, с лице и достъп от ул. „Търговска“, със следните сектори:

а) сектор А1 – първите четири реда стационарни маси с лице и достъп от ул. „Търговска“;

б) сектор Б1 – останалите стационарни маси.

2. Зона „Фермерски пазар“ – стационарните маси, разположени на територията на Фермерски пазар, със следните сектори:

а) сектор А2 – включва първите четири реда стационарни маси, с лице и достъп от централната пешеходна ос на фермерския пазар;

б) сектор Б2 – включва останалите стационарни маси.

3. Зона „Пазар-Автогара“ – стационарните маси, разположени на площад „Автогара“ в гр. Ловеч.

(4) За извършване на търговска дейност от стационарна маса по ал. 3, определя следните такси:

1. За селскостопанска продукция:

	Зона "Пазар-запад"		Зона "Фермерски пазар"		Зона "Пазар-Автогара"
	Сектор А1	Сектор Б1	Сектор А2	Сектор Б2	
На ден	3,50	2,50	2,00	1,50	2,00
На месец	67,00	48,00	25,00	19,00	40,00
За три месеца	191,00	136,00	73,00	55,00	100,00
За една година	700,00	500,00	291,00	218,00	400,00

2. За промишлени стоки:

	Зона "Пазар-запад"		Зона "Фермерски пазар"		Зона "Пазар-Автогара"
	Сектор А1	Сектор Б1	Сектор А2	Сектор Б2	
На ден	5,00	3,00	Не се допуска	Не се допуска	2,00
На месец	95,00	57,00	Не се допуска	Не се допуска	40,00
За три месеца	273,00	164,00	Не се допуска	Не се допуска	100,00
За една година	1000,00	600,00	Не се допуска	Не се допуска	400,00

(5) Не се допуска търговска дейност с животинска продукция, с изключение на яйца и пчелен мед, за които се заплащат такси, определени в ал. 1 и ал. 4, т. 1.

(6) При провеждане на пазарния ден, таксата за ден по ал. 1, ал. 2 и ал. 4 се увеличава с коефициент 1.5, с изключение на земеделските производители.“

2. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч влиза в сила от датата на публикуването ѝ на интернет-страницата на Общински съвет – Ловеч и съобщение за това в един местен вестник.

Препис от решението да се изпрати на кмета на Община Ловеч, за сведение и изпълнение.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч;
2. Мотиви към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч;
3. Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието;
4. Финансови обосновки – 4 бр.;
5. Уведомление с изх. № 70-00-629/26.03.2021 г. до заинтересованите страни;
6. Консолидиран вариант на проекта;
7. Разпечатка от интернет страницата на Община Ловеч, удостоверяваща датата на публикуване на проекта, ведно с изискуемите приложения.

С уважение,

КОРНЕЛИЯ МАРИНОВА
Кмет на Община Ловеч



ДК/МП/ТП/П/ИИ